

1

Consell de Mallorca REGISTRE GENERAL	
26 MARÇ 2019	
ENTRADA Núm	SORTIDA Núm
10468	

Al President del Consell Insular de Mallorca.

Margalida Isabel Roig Catany, amb D.N.I. 78.207.950-S, com Consellera electa del Partit Popular al consell Insular de Mallorca, per la present li comunic la meva renuncia al càrrec de Consellera Electa del Consell Insular de Mallorca.

A Palma de Mallorca, a 26 de març de 2019.



Margalida Isabel Roig Catany.

Consell de Mallorca		SECRETARIA GENERAL REGISTRE INTERN	
Data	26 MARÇ 2019		
ENTRADA Núm.	140		
SORTIDA Núm.			

Assumpte: Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA)
Tràmit: Aprovació definitiva del Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA) pel Ple del Consell Insular de Mallorca
Expedient: 2015/116-OT
Tipus doc.: Proposta
Referència: OT/MGR/jmgg

APROVACIÓ DEFINITIVA DEL PLA DIRECTOR SECTORIAL D'EQUIPAMENTS COMERCIALS DE MALLORCA (PECMA)

El dia 24 de juliol de 2015 la consellera executiva de Territori i Infraestructures del Consell Insular de Mallorca va resoldre:

«1r.- Disposar la iniciació del procediment per l'elaboració i l'aprovació del Pla director sectorial d'equipaments comercials de Mallorca, a l'empara i de conformitat amb allò que es disposa en l'article 11 i següents de la Llei 14/2000, de 21 de desembre.

2n.- Ordenar al Servei d'Ordenació del Territori l'elaboració i tramitació de l'assenyalat PDS juntament amb la resta de documentació tècnica, jurídica, econòmica i ambiental, que resulti necessària de conformitat amb allò que exigeix, amb caràcter general, la legislació en matèria de procediment administratiu comú i, en particular, la legislació d'ordenació territorial.»

Realitzats els treballs tècnics per conformar una primera proposta en fase d'avanç de pla, aquest va iniciar la tramitació ambiental als efectes d'iniciar-ne l'avaluació ambiental estratègica ordinària en aplicació de les previsions de l'article 18 i 19 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

El dia 27 de setembre de 2017, la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (CMAIB) va trametre al Consell Insular el document d'abast del Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA) juntament amb els informes emesos en el tràmit de consultes.

Paral·lelament es va realitzar un procés de participació institucional i ciutadana als efectes d'anar configurant els continguts de la documentació del Pla a sotmetre a aprovació inicial.

Sol·licitats els informes escaients i realitzats els tràmits legalment previstos, es redacta la proposta de PECMA que és aprovada inicialment pel Ple del Consell de Mallorca en sessió de dia 22 de desembre de 2017 (simultània a l'acord de suspensió de llicències).

L'acord d'aprovació inicial del PECMA es publica al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (BOIB número 159, de dia 28 de desembre de 2017, al taulell d'edictes (entre els dies 22 de desembre de 2017 i 5 de març de 2018), a la Web del Consell i a dos diaris (Diario de Mallorca i Última Hora) el 30 de desembre de 2017.

Posteriorment es formalitza el tràmit d'audiència a les administracions públiques i se sol·liciten els informes corresponents (tant pel que fa al tràmit substantiu com a l'ambiental).

Al llarg del tràmit d'informació pública i audiència es varen presentar vint-i-sis al·legacions i vint-i-vuit informes que resten documentats a l'expedient.

Analtzats els informes i al·legacions així com el document d'abast del tràmit ambiental, es culmina amb el document definitiu del PECMA per a elevar a l'aprovació definitiva del Pla. Aquesta proposta per a l'aprovació definitiva del PECMA, juntament amb l'Estudi Ambiental Estratègic, es tramet el 14 de novembre de 2018 a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears amb la finalitat que se sotmeti al corresponent tràmit ambiental.

El Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, en sessió de dia 31 de gener de 2019, formula la corresponent declaració ambiental estratègica favorable, amb una sèrie de condicions que s'han d'incorporar a la proposta de PECMA. Amb posterioritat, realitzats els ajustos formulats per la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, el dia 6 de febrer de 2019 se sol·liciten els informes preceptius immediatament anteriors a l'aprovació definitiva del Pla.

D'altra banda, el 6 de març de 2019 se sol·licita el corresponent informe a la Comissió de Coordinació de Política Territorial conforme es preveu a l'article 13.2.d) de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial. El dia 13 de març de 2019, la Comissió de Coordinació de Política Territorial informa favorablement el PECMA.

En aquesta fase final, s'incorporen a l'expedient la resta de documentació i informes tècnics, econòmics i jurídics preceptius.

El vigent Decret de la Presidència del Consell de dia 9 de juny de 2017 pel qual es determina l'organització del Consell Insular de Mallorca, modificat pels decrets de la presidència de dia 20 de juny de 2017, de dia 24 de juliol de 2017, de dia 16 de gener de 2018, de dia 7 de febrer de 2018 i de dia 27 de març de 2018. (BOIB núm. 73, de 15 de juny de 2017; BOIB núm. 77, de 24 de juny de 2017; BOIB núm. 92, de 29 de juliol de 2017; BOIB núm. 12, de 25 de gener de 2018; BOIB núm. 20, de 13 de febrer de 2018; BOIB núm. 43, de 7 d'abril de 2018), atribueix al Departament de Territori i Infraestructures i a la seva consellera executiva, les funcions d'elaboració, tramitació i d'impuls per a la formació, revisió o la modificació dels plans directores sectorials.

Igualment cal estar al que preveu el Decret de la presidència del Consell de Mallorca de data 6 de juliol de 2015 (BOIB número 100, de 7-07-2015, amb les seves modificacions successives),

pel la qual s'estableix l'estructura del govern de la institució insular i es crea el Departament de Territori i Infraestructures amb les atribucions que atorga l'article 4 de l'anteriorment assenyalat Decret d'organització.

Per tot això, vista la documentació continguda en l'expedient relatiu al Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA); i vist l'informe del cap de servei jurídic d'Ordenació del Territori del Consell de Mallorca amb data 21 de març de 2019 en aplicació de l'article 172 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les Entitats Locals (ROF), s'eleva al Ple del Consell Insular de Mallorca la següent proposta d'

ACORD

1r.- Resoldre les al·legacions presentades dins el tràmit publicat al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (BOIB número 159, de dia 28 de desembre de 2017), amb relació a l'Acord del Ple del Consell Insular de Mallorca de dia 22 de desembre de 2017, d'aprovació inicial del Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials (PECMA) en el sentit recollit als informes de resposta individualitzada que hi consten a l'expedient i que es resumeixen succintament a continuació:

Núm	Entrada Registre general Consell de Mallorca		Interessat	Al·legació	Sentit de l'al·legació
	Núm.	Data			
1	5886	08/02/2018	INMOCHAN ESPAÑA S.A.U.	Múltiples aspectes normatius	Estimada
2	7308	20/02/2018	ANGED	Múltiples aspectes normatius	Desestimar
3	216	28/02/2018	Lloguers de llevant, SL	Múltiples aspectes normatius	Desestimar
4	8412	02/03/2018	Santanyí polígon industrial, SL	Múltiples aspectes normatius	Desestimar
5	8416	02/03/2018	BRICOLAJE BRICOMAN, SLU	Múltiples aspectes normatius	Desestimar
6	8541	02/03/2018	AFEDECO Federació d'Empresaris de Comerç de Balears	Múltiples aspectes normatius	Estimar parcialment
7	2275	05/03/2018	Podemos Soller	Múltiples aspectes normatius	Estimada
8	8517	05/03/2018	LUBANA 2007, SL	Múltiples aspectes normatius.	Estimar parcialment
9	2216	05/03/2018	Grup de consellers Partit Popular	Múltiples aspectes normatius	Estimar parcialment
10	2217	05/03/2018	CCOO Federació de Serveis	Múltiples aspectes normatius es	Estimada
11	8644	05/03/2018	EURO-ACTIV, SL	Múltiples aspectes normatius	Desestimar
12	8616	05/03/2018	Bodegas Morey Perello, sl	Múltiples aspectes normatius	Estimada
13	8614	05/03/2018	CAEB – Confederació d'Associacions Empresariales de Balears	Múltiples aspectes normatius	Desestimar
14	2209	05/03/2018	Grup Podem Palma	Múltiples aspectes normatius	Estimada

15	2210	05/03/2018	Grup Consellers Ciudadanos	Múltiples aspectes normatius	Estimar parcialment
16	8607	05/03/2018	Festival Park Mallorca, SL	Múltiples aspectes normatius	Estimar parcialment
17	8598	05/03/2018	PIMECO. ASOCIACIÓ DEL PETIT I MITJÀ COMERÇ DE MALLORCA	Múltiples aspectes normatius	Estimar parcialment
18	8563	05/03/2018	LIDL SUPERMERCADOS, SAU	Múltiples aspectes normatius	Estimar parcialment
19	8442	02/03/2018	ASODIB – Associació de Distribuïdors de les Illes Balears	Múltiples aspectes normatius	Estimar parcialment
20	8369	02/03/2018	Inversiones Gero, sl	Múltiples aspectes normatius	Estimar parcialment
21	8509	05/03/2018	Junta compensació sector de la UE 4,11 Cas Capità	Múltiples aspectes normatius	Desestimar
22	8507	05/03/2018	Mercadona, SA	Múltiples aspectes normatius	Estimar parcialment
23	2213	05/03/2018	Grup Consellers El Pi	Múltiples aspectes normatius	Estimar parcialment
24	9049	05/03/2018	CARREFOUR PROPERTY ESPAÑA, SLU	Múltiples aspectes normatius	Estimar parcialment
25	9094	05/03/2018	UNIBAIL RODAMCO PALMA, SLU	Múltiples aspectes normatius	Desestimar
26	9678	05/03/2018	ACES – Asociación de Cadenas Españolas de Supermercados.	Múltiples aspectes normatius	Estimar parcialment

2n.- Aprovar definitivament el Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA) amb l'objecte i abast que defineix la documentació tècnica que s'adjunta a aquest acord, i que s'integra per la documentació següent:

- a. Memòria i Estudi Econòmic i financer
- b. Normativa (AP)
- c. Annexos
 - i. ANNEX II: Estudis de mobilitat generada. (ED)
 - ii. ANNEX III. Factors limitants a l'entorn de Palma (AP)
 - iii. ANNEX IV. Regulació subsidiària per a la integració comercial (AP)
 - iv. ANNEX V. Estudi d'incidència paisatgística (AP)
- d. Plans normatius:
 - i. Pla d'Ordenació General. (AP)
 - ii. ANNEX I: Plans de Zonificació detallada (AP)
- e. Estudi Ambiental Estratègic
- f. ANNEX VI. Afeccions Aeronàutiques

3r.- Ordenar la publicació d'aquest acord, juntament amb la normativa del Pla, al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* als efectes legalment previstos.

4t.- Ordenar la publicació d'aquest acord, juntament amb tota la documentació del Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA), al portal web del Consell de Mallorca per a la seva consulta pública.

5è.- Notificar als interessats la resposta individualitzada a les al·legacions que hi han presentat.

Palma, 21 de març de 2019

La consellera executiva de Territori i Infraestructures


Mercedes Garrido Rodríguez

DILIGÈNCIA: La Comissió General i de Comptes en sessió d'avui, ha dictaminat favorablement la proposta anterior per un vot a favor (PSOE, NE'S i Podem) i quatre abstencions (PP, P's i C's)

Palma,

27 MARÇ 2019

El secretari delegat
Antoni Benlloch Ramada



Assumpte: Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA)
Tràmit: Aprovació definitiva del Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA) pel Ple del Consell Insular de Mallorca
Expedient: 2015/116-OT
Tipus doc.: Informe articles 172 i 173 ROF
Referència: OT/jm gg

INFORME

1. Antecedents

El dia 24 de juliol de 2015 la consellera executiva de Territori i Infraestructures del Consell Insular de Mallorca va resoldre:

«1r.- Disposar la iniciació del procediment per l'elaboració i l'aprovació del Pla director sectorial d'equipaments comercials de Mallorca, a l'empara i de conformitat amb allò que es disposa en l'article 11 i següents de la Llei 14/2000, de 21 de desembre.

2n.- Ordenar al Servei d'Ordenació del Territori l'elaboració i tramitació de l'assenyalat PDS juntament amb la resta de documentació tècnica, jurídica, econòmica i ambiental, que resulti necessària de conformitat amb allò que exigeix, amb caràcter general, la legislació en matèria de procediment administratiu comú i, en particular, la legislació d'ordenació territorial.»

El mateix dia 24 de juliol de 2015, s'iniciava el tràmit per l'elaboració i aprovació d'una Norma Territorial Cautelar prèvia a la formulació del Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca. La resolució d'inici establia:

«1r.- Disposar la iniciació del procediment per l'elaboració i l'aprovació d'una Norma territorial cautelar prèvia a la formulació del Pla director sectorial d'equipaments comercials de Mallorca, a l'empara i de conformitat amb allò que es disposa en l'article 17 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre.

2n.- Ordenar al Servei d'Ordenació del Territori l'elaboració i tramitació de l'assenyalada Norma territorial cautelar, juntament amb la resta de documentació tècnica, jurídica, econòmica i ambiental, que resulti necessària de conformitat amb allò que exigeix, amb caràcter general, la legislació en matèria de procediment administratiu comú i, en particular, la legislació d'ordenació territorial.»

L'esmentada Norma Territorial Cautelar va ser aprovada definitivament pel Ple del Consell de Mallorca, en sessió de dia 11 de febrer de 2016 i publicada al *Butlletí Oficial de les Illes*

Balears (BOIB) número 28 de dia 1 de març de 2016, entrant en vigor l'endemà i amb efectes fins a l'aprovació inicial del PECMA.

D'altra banda, el dia 10 de març de 2017, es va trametre la corresponent documentació d'inici per a l'avaluació ambiental estratègica ordinària del Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA), en aplicació de les previsions de l'article 18 i 19 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental. Amb la sol·licitud es va acompanyar el «Document d'inici», el «Document d'avanç» i els «Plànols».

El dia 27 de setembre de 2017, la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (CMAIB) va trametre al Consell Insular el document d'abast del PECMA juntament amb l'informe de la Direcció General de Comerç i Empresa del Govern de les Illes Balears, emès en el tràmit de consultes.

Paral·lelament a la tramitació ambiental i a l'elaboració de la proposta de PECMA, es va anar realitzant un tràmit de participació ciutadana que va consistir en un seguit de reunions, jornades i tallers:

- a. D'una banda, el dia 18 de febrer de 2016, va tenir lloc una jornada informativa del pla d'equipament comercials.
- b. D'una altra banda, amb la finalitat de fer un primer diagnòstic i anàlisi de posicions respecte al Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA), s'ha desplegat tot un programa de participació que inclou:
 - dues Taules de Treball, una amb el sector comercial i una altra amb el sector ciutadà (associacions);
 - una enquesta ciutadana; un qüestionari pels agents implicats;
 - una Web del Pla, amb eines informatives i de participació;
- c. Igualment s'han realitzat diverses sessions amb la comissió de seguiment del Pla.

El dia 24 de novembre de 2017 s'emet informe tècnic i jurídic sobre la proposta de règim de suspensió de llicències amb relació a l'aprovació inicial del PECMA. El mateix dia s'emet informe de la Direcció Insular de Territori i Paisatge adreçat a la Comissió de Coordinació de Política Territorial sobre l'abast de la proposta de suspensió.

El 27 de novembre de 2017 (amb RGE de 28 de novembre) es va trametre la documentació a la Comissió de Coordinació de Política Territorial (Direcció General d'Ordenació del Territori de la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat del Govern de les Illes Balears), per tal que es convoqués la comissió als efectes de l'emissió de l'informe previst als articles 10 i següents de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial.

El dia 29 de novembre de 2017 (amb RGE de 4 de desembre) es va sol·licitar informe previ a la Demarcació de Costes a les Illes Balears i al Ministeri de Foment (Direcció General d'Aviació Civil).

El dia 1 de desembre (notificat el 4 de desembre) se sol·licita informe a la Secretaria General del Consell sobre el contingut del PECMA i el règim de suspensió de llicències. El secretari general emet nota de conformitat el 5 de desembre sobre l'informe tècnic jurídic de dia 24 de novembre abans esmentat.

El 4 de desembre de 2017 la Comissió de Coordinació de Política Territorial informa favorablement la proposta de suspensió de llicències i de PECMA.

El 7 de desembre la Comissió Informativa General i de Comptes del Consell emet dictamen favorable a l'acord de suspensió de llicències. Amb tot, la proposta és ajustada per un defecte de redacció, i torna a ser informada pel Servei d'Ordenació del Territori el 12 de desembre de 2017. El mateix dia la Direcció Insular de Territori i Paisatge informa la proposta rectificada per a sol·licitar nou tràmit a la Comissió de Coordinació de Política Territorial.

El dia 14 de desembre es tramet nou ofici a la Comissió de Coordinació de Política Territorial amb la finalitat de prendre en consideració l'assenyalat ajust en la redacció del règim de suspensió de llicències i autoritzacions associat a la proposta d'aprovació inicial del PECMA.

El dia 18 de desembre es reuneix la Comissió de Coordinació de Política Territorial que informa favorablement: «l'abast i efectes de la suspensió de l'atorgament de llicències i autoritzacions que s'acordarà simultàniament a l'aprovació inicial del Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca, i la seva adequació al model territorial fixat a les directrius d'ordenació territorial».

Finalment la Comissió Informativa General i de Comptes, dictamina favorablement la proposta de suspensió de llicències el 19 de desembre de 2017 i el Ple de dia 22 de desembre aprova l'esmentada proposta.

El règim de suspensió de llicències és publicat al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (BOIB número 159, de dia 28 de desembre de 2017).

De l'acord de suspensió de llicències es va donar compte a la Ponència Tècnica d'Ordenació del Territori i Urbanisme de dia 17 de gener de 2018 i a la Comissió Insular d'Ordenació del Territori i Urbanisme de dia 26 de gener de 2018.

Pel que fa a la documentació del PECMA a aprovar inicialment, el 4 de desembre el cap de servei jurídic d'Ordenació del Territori, expedeix informe de tramitació del procediment d'elaboració i aprovació del PECMA (articles 172 i 173 del ROF) i amb igual data el secretari general del Consell emet nota de conformitat.

La Comissió Informativa General i de Comptes emet dictamen favorable el dia 7 de desembre de 2017 damunt la proposta tramesa de PECMA. Amb posterioritat, i incorporades uns ajustos cartogràfics i unes correccions de delimitació, el dia 19 de desembre, en Comissió Informativa General i de Comptes extraordinària i urgent, es dictamina favorablement la documentació definitiva per a elevar al Ple.

Finalment la proposta d'aprovació inicial del PECMA és aprovada pel Ple en sessió de dia 22 de desembre de 2017 (simultània a l'acord de suspensió de llicències).

L'acord d'aprovació inicial del PECMA es publica al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (BOIB número 159, de dia 28 de desembre de 2017, al taulell d'edictes (entre els dies 22 de desembre de 2017 i 5 de març de 2018), a la Web del Consell i a dos diaris (*Diario de Mallorca* i *Ultima Hora*) el 30 de desembre de 2017.

Posteriorment es formalitza el tràmit d'audiència a les administracions públiques i se sol·liciten els informes corresponents (tant pel que fa al tràmit substantiu com a l'ambiental).

Al llarg del tràmit d'informació pública i audiència es varen presentar vint-i-sis al·legacions i vint-i-vuit informes.

De tot això exposat queda constància documental detallada a l'expedient.

Amb posterioritat a l'aprovació inicial i transcorregut el termini d'informació pública i audiència, s'han anat analitzant els informes i al·legacions presentades i el document d'abast ambiental. Així, s'han executat per fases els treballs de redacció de la documentació del PECMA i en aquest moment s'ha assolit la Fase 4, que culmina amb el document definitiu per a elevar a l'aprovació definitiva del Pla.

El 13 de novembre de 2018 (tramesa practicada el 14 de novembre) s'envia a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears la documentació final del PECMA que incorpora l'Estudi Ambiental Estratègic, amb la finalitat que se sotmeti al corresponent tràmit ambiental.

El Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, en sessió de dia 31 de gener de 2019, formula la corresponent declaració ambiental estratègica favorable, amb una sèrie de condicions que s'han d'incorporar a la proposta de PECMA, el que es fa per part dels serveis tècnics d'ordenació del territori.

Realitzats els ajustos formulats per la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, el dia 6 de febrer de 2019 se sol·licita l'informe preceptiu immediatament anteriors a l'aprovació definitiva a la Demarcació de Costes a Illes Balears (tramès el 7 de febrer).

Igualment es dona trasllat de la documentació a *Puertos del Estado* (tramès el 12 de febrer), i a la Direcció General d'Aviació Civil del Ministeri de Foment (tramès el 12 de febrer), als

efectes del comprovació del compliment de les prescripcions formulades els seu dia als informes emesos.

El 25 de febrer de 2019 (amb tramesa entrada el 4 de març), la Demarcació de Costes en Illes Balears, envia informe d'adveració on es demana una esmena documental al PECMA per tal que s'incorporin a la cartografia del PECMA les delimitacions de Costes i es diligencii la documentació del Pla.

D'altra banda, el 6 de març de 2019 se sol·licita el corresponent informe a la Comissió de Coordinació de Política Territorial conforme es preveu a l'article 13.2.d) de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial.

El dia 7 de març té entrada informe favorable de *Puertos del Estado*, on manifesten que un cop han comprovat que s'ha esmenat la deficiència apuntada al primer informe emès sobre el document de l'aprovació inicial, consideren complides les prescripcions manifestades el seu dia.

El 8 de març es tramet a la Demarcació de Costes a Illes Balears, la documentació esmenada del PECMA en resposta a l'informe d'adveració emès el 25 de febrer.

El mateix dia 8 de març de 2019, la Demarcació de Costes a Illes Balears emet informe d'elevació a la *Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y el Mar*, informe que, posteriorment, s'incorpora a l'expedient.

El dia 13 de març de 2019, la Comissió de Coordinació de Política Territorial informa favorablement el PECMA.

Ultimats els tràmits que depenen d'administracions externes al Consell, es procedeix a completar el procediment amb els informes i documentació interna, entre els quals es troben l'informe en relació amb els principis de sostenibilitat i equilibri pressupostari i l'informe tècnic d'adequació material als objectius d'ordenació territorial.

Així, a la vista dels antecedents, de la documentació conformada i dels tràmits realitzats, procedeix el tancament de la fase final del Pla, que inclou tant la documentació substantiva com l'ambiental. Ara, finalment, pertoca comprovar si es compleixen els requisits formals i procedimentals i es pot elevar al Ple del Consell l'aprovació definitiva del Pla per a la seva ulterior entrada en vigor.

2. Objecte de l'informe

És objecte d'aquest informe la revisió del procediment per a l'aprovació definitiva del Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA) elaborat per la Direcció Insular de Territori i Paisatge del Departament de Territori i Infraestructures del Consell Insular de Mallorca.

Aquest informe s'emet de conformitat amb el que preveu l'article 172 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les Entitats Locals (ROF), que diu que els expedients seran informats pel cap de la dependència a la qual correspongui tramitar-los, exposant els antecedents i disposicions legals o reglamentàries en què fonamenta el seu criteri.

De conformitat amb el que preveu l'article 13 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial (LOT), l'aprovació definitiva dels plans directors sectorials correspon al Ple del Consell, sense que s'exigeixi expressament una majoria qualificada (de fet la LOT no preveu majoria qualificada per a l'aprovació de cap instrument d'ordenació territorial). Així, atès que l'article 47 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, preveu majoria qualificada per a l'aprovació dels instruments de planejament general previstos en la legislació urbanística però no per als derivats de la legislació d'ordenació territorial, l'apartat aplicable de l'assenyalat article seria la lletra o) que fa referència al casos expressament previstos a les lleis.

Sobre aquest assumpte, la recent sentència del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears número 364/2018, de 17 de juliol, ens recorda al fonament jurídic quart (recuperant la jurisprudència imperant) que, com ja havia establert la STSJIB número 45/2003, de 24 de gener, l'ús de majories qualificades és excepcional i no és exigible per a l'aprovació dels instruments d'ordenació territorial.

Per tot això, no és d'aplicació la previsió de l'article 173.1.b) del ROF, no essent necessari l'informe del secretari ni de l'interventor.

3. Normativa substantiva i competencial

Al cas que ens ocupa és d'aplicació essencial, entre d'altra, la normativa de caràcter substantiu i d'atribució competencial següent:

- Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.
- Llei 8/2000, de 27 d'octubre de Consell Insulars.
- Llei 2/2001, de 7 de març, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del territori.
- Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial.
- Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les directrius d'ordenació territorial.
- Llei 11/2014, de 15 d'octubre, de comerç de les Illes Balears.

- El Pla Territorial Insular de Mallorca (PTIM – 2004), aprovat per acord del Ple del Consell Insular de Mallorca de 13 de desembre de 2004 (BOIB núm. 188. Ext. de 31-12-2004) i les seves modificacions.

4. Normativa de procediment

Pel que fa a les regles procedimentals seguides, s'ha aplicat en essència la normativa següent:

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial (normes on s'estableixen especificitats en la tramitació d'instruments d'ordenació territorial).
- Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Règim Local.
- Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel que se aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local.
- Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les Entitats Locals (ROF).
- Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears
- Reglament orgànic del Consell Insular de Mallorca (ROC) de dia 12 d'abril de 2018 (BOIB número 89, de 19 de juliol de 2018).
- Decret de la presidència del Consell de Mallorca de dia 6 de juliol de 2015 (BOIB número 100, de 7 de juliol de 2015) amb les seves modificacions, pel qual s'estableix l'estructura del govern de la institució insular
- Decret d'organització del Consell Insular de Mallorca, de dia 9 de juny de 2017 (BOIB número 73, de 15 de juny de 2017), modificat pels decrets de la presidència de dia 20 de juny, 24 de juliol de 2017, 16 de gener de 2018, 7 de febrer de 2018 i 27 de març de 2018 (BOIB núm. 73, de 15 de juny de 2017; BOIB núm. 77, de 24 de juny de 2017; BOIB núm. 92, de 29 de juliol de 2017; BOIB núm. 12, de 25 de gener de 2018; BOIB núm. 20, de 13 de febrer de 2018; BOIB núm. 43, de 7 d'abril de 2018).

Igualment, pel que fa al tràmit ambiental, s'ha aplicat la normativa següent:

- Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental (bàsica).
- Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

5. Anàlisi del document del PECMA

5.1.- Objecte

Bàsicament, els plans directors sectorials són instruments d'ordenació i planificació que tenen per objecte regular la incidència territorial de les diferents polítiques sectorials.

En aquest cas, el Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA) és un instrument d'ordenació específica que té per objecte fixar els criteris i determinacions per a establir un model territorial comercial a l'illa de Mallorca centrat en la protecció del medi ambient, l'ordenació del territori i la protecció dels consumidors. Tot això d'acord amb el Pla Territorial Insular i amb les referències citades en l'article anterior en el seu respectiu àmbit territorial.

5.2.- Naturalesa

Es tracta d'un instrument d'ordenació territorial de caràcter sectorial previst a la Llei 14/2000, de 21 de desembre d'ordenació territorial (articles 11 a 13 i concordants), a la Disposició addicional primera de la Llei 11/2014, de 15 d'octubre, de comerç de les Illes Balears i a la Norma 63 del Pla Territorial Insular de Mallorca (PTIM).

Conforme amb el que preveu el PTIM (que vincula el desplegament del PECMA), aquest té com a objectiu general l'ordenació idònia per aconseguir un nivell adequat d'equipament comercial i una correcta distribució territorial dels establiments, capaç d'afavorir l'harmonització de les noves tendències i els sistemes de venda i demanda, en condicions de poder garantir amb equilibri els diversos drets que conflueixen, entre els quals hi ha el de lliure i lleial competència, el dels consumidors i el dels petits i mitjans empresaris del comerç establerts a cada zona.

5.3.- Incardinació dins el subsistema d'ordenació territorial

Mentre que els instruments de planejament general pretenen ordenar el territori des d'una prospecció global, els plans directors sectorials són els instruments d'ordenació específica que tenen per objecte regular en àmbits materials determinats, el planejament, projecció, execució i gestió dels sistemes generals d'infraestructures, d'equipaments, serveis i activitats d'explotació de recursos.

Els plans directors sectorials s'incardinen dins del subsistema d'ordenació territorial, i han de ser elaborats i aprovats pels consells insulars quan ho prevegin les lleis d'atribució de competències. D'altra banda l'aprovació dels plans directors sectorials, com a instruments superiors, és vinculant per als instruments de planejament urbanístic municipal.

Pel que fa a l'ordenació territorial del comerç, correspon al Consell Insular de Mallorca la redacció del respectiu Pla director sectorial. Així, la Disposició addicional primera de la Llei 11/2014, de 15 d'octubre, de comerç de les Illes Balears, estableix:

«Disposició addicional primera. Ordenació territorial de determinats equipaments comercials

Els consells insulars, mitjançant les previsions adients en el pla territorial insular respectiu o a través de l'elaboració i l'aprovació específica d'un pla director sectorial, han d'establir l'ordenació i les mesures de foment del sector comercial per aconseguir un desenvolupament harmoniós i coherent de l'ocupació i la utilització del sòl destinat a l'exercici d'activitats comercials.»

Igualment, d'acord amb l'art. 14 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial, els plans sectorials s'han d'adaptar a la Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les directrius d'ordenació territorial, i ajustar-se a més al Pla Territorial insular respectiu. Com ja s'ha assenyalat, la relació entre el Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA) i el Pla Territorial Insular de Mallorca, es troba regulada a la Norma 63 de l'esmentat pla territorial insular.

5.4.- Entitat promotora

En compliment i per mandat dels articles 11 a 16 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre d'ordenació territorial i de la Disposició addicional primera de la Llei 11/2014, de 15 d'octubre, de comerç de les Illes Balears, el Consell Insular de Mallorca és l'entitat promotora del Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA).

5.5.- Finalitat

De conformitat amb el que estableix la Llei 11/2014, de 15 d'octubre, els consells insulars, mitjançant les previsions adients en el pla territorial insular respectiu o a través de l'elaboració i l'aprovació específica d'un pla director sectorial, han d'establir l'ordenació i les mesures de foment del sector comercial per aconseguir un desenvolupament harmoniós i coherent de l'ocupació i la utilització del sòl destinat a l'exercici d'activitats comercials.

De conformitat amb el que estableix l'article 11 de la Llei 14/2000, sobre la base de la competència d'ordenació territorial, els plans directors sectorials tenen com a finalitat determinar les prioritats d'actuació i el règim normatiu corresponent de les diferents polítiques sectorials. En compliment d'això ordenen, segons cada cas:

- a) La dimensió territorial, ambiental i paisatgística de la planificació sectorial.
- b) La definició d'estàndards i normes de distribució territorial d'equipaments, d'infraestructures, de sistemes generals, de serveis i d'activitats d'explotació de recursos.
- c) També han de contenir una estimació o distribució territorialitzada dels recursos disponibles, de les necessitats existents, dels dèficits o superàvits detectats i de les mesures correctores a adoptar

De conformitat amb el que disposa la Norma 63 del Pla Territorial Insular de Mallorca, el Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials té com a objectiu general l'ordenació idònia per aconseguir un nivell adequat d'equipament comercial i una correcta distribució territorial dels establiments, capaç d'afavorir l'harmonització de les noves tendències i els sistemes de venda i demanda, en condicions de poder garantir amb equilibri els diversos drets que conflueixen, entre els quals hi ha el de lliure i lleial competència, el dels consumidors i el dels petits i mitjans empresaris del comerç establerts a cada zona.

Amb caràcter general l'esmentada Norma 63 del PTM estableix:

«Són també objectius d'aquest Pla:

- a. Potenciar l'activitat comercial a les capçaleres comarcals d'Inca i Manacor.
- b. Revitalitzar els centres urbans amb vocació comercial, especialment els de Palma, Inca i Manacor.
- c. Dignificar el comerç a les zones turístiques, i alhora ordenar-ne la ubicació evitant la barreja indiscriminada amb l'ús residencial.
- d. Revitalitzar llotges i mercats.

D'acord amb els objectius anteriors, en tot cas, el Pla director sectorial d'equipaments comercials ha de:

1. Avaluar l'oferta comercial disponible en el territori de l'illa de Mallorca, tant en nombre d'establiments com en superfície total de venda, desglossada en sector comercial, tipus d'establiments i grans establiments, com també per àmbits territorials d'actuació i poblacions.
2. Avaluar la despesa comercialitzable del conjunt de població de l'illa, desglossada per àmbits territorials d'actuació i «epígrafs» de despesa.
3. Establir les ràtios òptimes d'equipament comercial en cada àmbit i sector d'actuació, a partir de paràmetres comprovats de facturació per avaluar l'oferta i la demanda.
4. Establir els elements bàsics que estructurin l'equipament comercial en tot el seu àmbit d'ordenació territorial i els que hagin de preveure els instruments de planejament general urbanístic, entre els quals hi ha l'ús comercial, les reserves de sòl per a equipament comercial, zonificació, densitats i paràmetres de superfícies mínimes i màximes per a l'ús comercial.»

Així, assumint el que disposa la Norma 63 del PTM, els objectius que adopta el Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA) són:

- a. Establir l'ordenació dels equipaments comercials i definir els seus criteris de disseny i localització, de manera que s'aconsegueixi un nivell adequat d'equipament comercial i una correcta distribució territorial dels establiments. La regulació ha de garantir unes condicions adequades de proximitat als ciutadans, així com la correcta protecció dels valors ambientals, la protecció dels consumidors, ser coherent amb la capacitat de les infraestructures i dels recursos disponibles.
- b. Potenciar l'activitat comercial de les capçaleres comarcals d'Inca i Manacor, com a centres d'activitat a impulsar.
- c. Revitalitzar els centres urbans amb vocació comercial, especialment els de Palma, Inca i Manacor.
- d. Dignificar el comerç a les zones turístiques.
- e. Revitalitzar llotges i mercats.

5.6.- Determinacions i documentació

A la vista de la documentació analitzada, el Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA) està compost pels documents següents:

El contingut substantiu de les disposicions del PECMa presenta l'estructura següent:

- a. Memòria i Estudi Econòmic i financer
- b. Normativa (AP)
- c. Annexos
 - i. ANNEX II: Estudis de mobilitat generada. (ED)
 - ii. ANNEX III. Factors limitants a l'entorn de Palma (AP)
 - iii. ANNEX IV. Regulació subsidiària per a la integració comercial (AP)
 - iv. ANNEX V. Estudi d'incidència paisatgística (AP)
- d. Plans normatius:
 - i. Pla d'Ordenació General. (AP)
 - ii. ANNEX I: Plans de Zonificació detallada (AP)
- e. Estudi Ambiental Estratègic
- f. ANNEX VI. Afeccions Aeronàutiques

6. Aspectes essencials del procediment a seguir

6.1.- Procediment específic de la Llei 14/2000.

D'acord amb el procediment previst en l'article 13 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial en concordança amb el contingut de l'article 10, s'estableix que la tramitació per l'elaboració d'un PDS seguirà, a grans trets, les regles següents:

- El procediment l'ha d'iniciar d'ofici l'òrgan competent segons el reglament orgànic del consell insular.
- L'aprovació inicial correspon al ple del consell insular.
- Simultàniament als acords d'aprovació inicial s'acordarà la suspensió de l'atorgament de llicències i autoritzacions així com la de la tramitació i aprovació d'instruments de planejament urbanístic en els mateixos termes prevists per a la tramitació dels plans territorials insulars.
- La suspensió acordada regirà fins a l'aprovació definitiva del pla territorial insular o, en tot cas, per un període màxim de dos anys. En qualsevol cas, es podran concedir aquelles llicències i autoritzacions que, a més de complir amb les determinacions legals vigents, compleixin també amb les establertes en el pla.

- Acordada l'aprovació inicial, el pla s'ha de sotmetre a informació pública i a consulta de les administracions interessades, en els mateixos termes prevists per a la tramitació dels plans territorials insulars.
- Una vegada redactat el text definitiu del pla, aquest serà aprovat pel ple del consell insular, amb l'informe previ de la Comissió de Coordinació de Política Territorial (a més de la resta d'informes sectorials preceptius).

6.2.- Informes preceptius, consulta a entitats i altres associacions i audiència de les corporacions locals

En aplicació de la legislació de procediment administratiu i de diferent normativa sectorial, un cop realitzada l'aprovació inicial es van complimentar els tràmits d'informe següents:

A.- Pel que fa al tràmit ambiental

Es varen considerar administracions públiques afectades, les esmentades al document d'abast del Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA) de dia 18 de setembre de 2017, que són les següents:

- a. Conselleria de Treball, Comerç i Indústria. Direcció General de Comerç i empresa.
- b. Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat.
 - Direcció General de Mobilitat i Transports
 - Direcció General d'Ordenació del Territori
- c. Departament de Territori i Infraestructures del Consell de Mallorca; l'informe haurà de fer referència a les seves competències territorials i a la incidència que poden tenir en les infraestructures públiques les propostes realitzades en el PECMA.
- d. Associació del Petit i Mitjà Comerç
- e. Confederació d'Associacions Empresarials de les Balears (CAEB)
- f. Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB)
- g. Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa (GOB-Mallorca).

B.- Pel que fa al tràmit substantiu

Per una altra banda, de conformitat amb les previsions de la legislació sectorial, es van sol·licitar els informes preceptius següents:

- a. Administració General de l'Estat: Delegació del Govern Central.
- b. Administració General de l'Estat: Direcció General de Costes, Demarcació de Balears.
- c. Administració General de l'Estat: Ministeri de Defensa.
- d. Administració General de l'Estat: Direcció General d'Aviació Civil.
- e. Administració General de l'Estat: Direcció General de Telecomunicacions.

- f. Administració General de l'Estat: Consell de Defensa de la Competència.
- g. Administració General de l'Estat: Ports de l'Estat.
- h. Govern de les Illes Balears: Presidència
- i. Govern de les Illes Balears: Natura 2000.
- j. Govern de les Illes Balears: Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears.
- g. Govern de les Illes Balears: Ports de les Illes Balears.
- h. Govern de les Illes Balears: Ordenació del Territori.
- i. Govern de les Illes Balears: Institut Balears de la Dona.
- j. Govern de les Illes Balears: Comissió Interinsular Assessora de Comerç.
- k. Govern de les Illes Balears: Serveis Ferroviaris de Mallorca
- l. Consell Insular: Direcció Insular de Patrimoni Històric.
- m. Consell Insular: Direcció Insular d'Infraestructures.

Igualment, el Pla i el seu Estudi Ambiental Estratègic (EAE) va ser sotmès a informació pública i a audiència de les administracions afectades. Més concretament es va sol·licitar informe, en relació a l'àmbit de les competències respectives, al Govern de les Illes Balears, a tots els ajuntaments de l'illa i a la Delegació del Govern a la comunitat autònoma. Igualment van ser consultats altres organismes i entitats de caràcter supramunicipal el parer dels quals es considerava rellevant.

Finalment els informes emesos han estat els següents:

1. Ajuntament d'Alcúdia
2. Ajuntament d'Artà
3. Ajuntament de Calvià
4. Ajuntament de Lluçmajor
5. Ajuntament de Marratxí
6. Ajuntament de Muro
7. Ajuntament de Palma
8. Ajuntament de Sa Pobla
9. Ajuntament de Santa Margalida
10. Ajuntament de Santanyi
11. Ajuntament de Sóller
12. Direcció General de Mobilitat i Transports
13. Administració General de l'Estat: Delegació del Govern Central
14. Administració General de l'Estat: Ministeri de Defensa
15. Administració General de l'Estat: Direcció General d'Aviació Civil
16. Administració General de l'Estat: Direcció General de Telecomunicacions
17. Administració General de l'Estat: Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia
18. Administració General de l'Estat: Ports de l'Estat

19. Govern de les Illes Balears - Natura 2000
20. Govern de les Illes Balears - Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears
21. Govern de les Illes Balears - - Direcció General d'Emergències
22. Govern de les Illes Balears - Ports de les Illes Balears
23. Govern de les Illes Balears - Ordenació del Territori
24. Govern de les Illes Balears - Institut Balear de la Dona
25. Govern de les Illes Balears - Comissió Interinsular Assessora de Comerç
26. Govern de les Illes Balears - Serveis Ferroviaris de Mallorca
27. Direcció General de Comerç i Economia
28. Direcció General d'Energia i Canvi climàtic

El resultat complet de la consulta i audiència realitzada consta en l'expedient i en la documentació del Pla (Memòria i informes associats).

6.3.- Integració tramitació ambiental i substantiva

Per a una més eficient tramitació, i atès que els terminis d'informació pública del tràmit ambiental i del tràmit substantiu, es poden unificar adoptant el més llarg dels dos, s'integra la tramitació i es proposa fixar el període d'audiència i informació pública per un termini comú de 45 dies hàbils.

6.4.- Altres tràmits i informes

Cal observar que segons l'article 11 de la Llei 5/1993, del Consell Consultiu de les Illes Balears, el dictamen del Consell Consultiu té caràcter facultatiu (i per tant no és preceptiu) en els casos següents:

- a. Projectes i proposicions de llei sotmesos a debat i aprovació del Parlament de les Illes Balears.
- b. Avantprojectes de llei elaborats pel Govern.
- c. Convenis o acords de cooperació amb altres comunitats autònomes.
- d. Instruments de planificació sectorial aprovats pel Govern o pels consells insulars.

En aquest cas no s'ha considerat necessari sol·licitar informe al Consell Consultiu atès el volum d'informes emesos per les diferents administracions públiques consultades.

Pel que fa a l'informe econòmic en compliment de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, aquest s'ha incorporat al procediment amb data 15 de març de 2019.

D'altra banda, conforme consta a l'informe esmentat, es conclou que la proposta de Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA) no incorpora previsions directes de despeses més enllà de les que se'n derivaran en un futur de l'aplicació ordinària del Pla.

Igualment, i en compliment amb el que preveu la Base 17 de les Bases d'execució del pressupost del Consell Insular de Mallorca pel 2017, la valoració de les repercussions i efectes amb relació als principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de les

administracions públiques, es remetrà a l'informe trimestral d'Intervenció a que es refereix l'Ordre HAP/2015/2012 i del qual se'n donarà compte al Ple de la Institució al moment procedimental oportú.

D'altra banda es fa exprés esmenta a la incorporació de l'informe d'impacte de gènere d'acord amb el que es preveu a la Llei 11 12016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, informe emès amb data 5 de febrer de 2018 (RGE núm. 5885 de 8 de febrer).

7. Efectes de l'aprovació

Finalment, un cop aprovat definitivament el Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA), aquest s'incorporarà al sistema normatiu com a disposició de caràcter general, sortint en essència els efectes següents:

- a. Publicitat i obligatorietat.
- b. Publicació.
- c. Vinculació al planejament urbanístic.
- d. Declaració d'utilitat pública de les obres, instal·lacions i serveis que s'hi hagin previst de manera concreta (si fos el cas), als efectes de la LEF.

8. Conclusions - proposta

8.1.- Competència

a). El vigent Decret d'organització del Consell Insular de Mallorca, de dia 9 de juny de 2017 (BOIB número 73, de 15 de juny de 2017), modificat pels decrets de la presidència de dia 20 de juny i 24 de juliol de 2017 (BOIB núm. 77, de 24 de juny de 2017 i BOIB núm. 92, de 29 de juliol de 2017), atribueix al Departament de Territori i Infraestructures i a la seva consellera executiva, les funcions d'elaboració, tramitació i d'impuls per a la formació, revisió o la modificació dels plans directors sectorials.

b). Pel que fa a les competències d'aprovació, aquestes són atribuïdes al Ple del Consell Insular d'acord amb el que disposen els articles 13 i següents en relació amb l'article 10 de la Llei 14/2000, emparant-se això en desplegament de l'article 70.13 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

8.2.- Procediment

El procediment seguit s'ha resumit als antecedents i consta perfectament indexat a l'expedient. Igualment, revisats els aspectes procedimentals analitzats en aquest informe es considera que es compleix amb els requisits legalment exigits i pot continuar la tramitació per a l'elevació al Ple de la proposta d'aprovació definitiva del PECMA.

8.3.- Contingut material i proposta

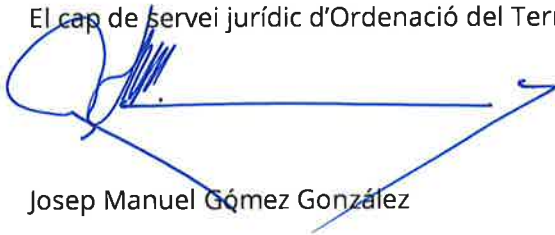
A la vista de contingut de l'expedient i dels antecedents que s'han exposat, juntament amb les circumstàncies procedimentals que hi concorren, i vist l'informe tècnic de compliment de les condicions tècniques i materials, s'informa favorablement la tramitació del

procediment i, en conseqüència, elevar al Ple del Consell de Mallorca l'acord de resposta de les al·legacions presentades i d'aprovació definitiva del Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Mallorca (PECMA) elaborat pel Departament de Territori i Infraestructures.


De tot això se n'informa als efectes oportuns sense perjudici d'altres informes que puguin concórrer.

Palma, 21 de març de 2019

El cap de Servei jurídic d'Ordenació del Territori



Josep Manuel Gómez González

NOTA DE CONFORMITAT: D'acord amb allò que disposa l'article 3.4 del RD 128/2018, de 16 de març, de règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, el secretari general que subscriu emet nota de conformitat amb relació a l'informe jurídic precedent.
Palma, <u>22</u> de <u>març</u> de <u>2019</u>
El secretari general
 Jeroni M. Mas Rigo

Proposta d'acord d'aprovació d'acord d'encàrrec de gestió de les instal·lacions La Victòria amb l'Institut Balear de la Joventut

Fets

1. La Direcció Insular de Joventut vol organitzar campaments d'estiu l'any 2019 per infants i joves de l'Illa de Mallorca.
2. El Director Insular de Joventut, en data 31 de gener de 2019, va emetre memòria de necessitat en la que deixa constància l'adequació de fer un encàrrec de gestió a l'IBJove per poder emprar les instal·lacions de la Victòria.
3. La tècnica jurídica de Joventut en data 1 de febrer de 2019 va emetre informe jurídic al respecte.
4. El tècnic economista de Joventut en data 1 de febrer de 2019 va emetre informe econòmic.
5. La Secretària tècnica en data 31 de gener de 2019 va emetre escrit declarant l'interès supra insular de les instal·lacions de la Victòria.
6. Intervenció General del Consell de Mallorca va fiscalitzar en conformitat en data 4 de març de 2019.

Fonaments de dret

1. Decret 26/2018, 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions les funcions i els serveis en matèria de joventut i lleure. B) Funcions i serveis de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que assumeix el Consell Insular de Mallorca

« 1.2. En relació amb les activitats de lleure amb infants i joves(...) b) La programació i l'execució d'activitats de temps lliure per a infants i joves.»(...)
2. Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut. Article 80 que regula els deures de les persones usuàries. Article 37.4.A « En concret, són activitats d'educació en el temps lliure infantil o juvenil les següents: a) Acampada: activitat que es fa a l'aire lliure i amb tendes de campanya o similars per passar-hi la nit, en zones condicionades per a campaments o en qualsevol altre terreny o instal·lació, sempre que aquesta activitat estigui permesa per la normativa aplicable.»
3. Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. «Article 11. *Encàrrecs de gestió.*

1. La realització d'activitats de caràcter material o tècnic de la competència dels òrgans administratius o de les entitats de dret públic es pot encarregar a altres

òrgans o entitats de dret públic de la mateixa Administració o d'una altra, sempre que entre les seves competències estiguin aquestes activitats, per raons d'eficàcia o quan no es posseeixin els mitjans tècnics idonis per exercir-les.

Els encàrrecs de gestió no poden tenir per objecte prestacions pròpies dels contractes regulats a la legislació de contractes del sector públic. En aquest cas, la seva naturalesa i règim jurídic s'ha d'ajustar al que preveu aquesta.

2. L'encàrrec de gestió no suposa la cessió de la titularitat de la competència ni dels elements substantius del seu exercici, i és responsabilitat de l'òrgan o entitat que l'encarrega dictar tots els actes o resolucions de caràcter jurídic que donin suport o en els quals s'integri l'activitat material concreta objecte d'encàrrec.

En tot cas, l'entitat o òrgan encomanat té la condició d'encarregat del tractament de les dades de caràcter personal a les quals pugui tenir accés en execució de l'encàrrec de gestió, i li és aplicable el que disposa la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

3. La formalització dels encàrrecs de gestió s'ha d'ajustar a les regles següents:

a) Quan l'encàrrec de gestió s'efectuï entre òrgans administratius o entitats de dret públic pertanyents a la mateixa Administració, s'ha de formalitzar en els termes que estableixi la seva normativa pròpia i, si no n'hi ha, per acord exprés dels òrgans o entitats de dret públic intervinents. En tot cas, l'instrument de formalització de l'encàrrec de gestió i la seva resolució s'ha de publicar, per assolir eficàcia, al «Butlletí Oficial de l'Estat», butlletí oficial de la comunitat autònoma o al de la província, segons l'Administració a què pertanyi l'òrgan que efectua l'encàrrec.

Cada Administració pot regular els requisits necessaris per a la validesa d'aquests acords que han d'incloure, almenys, una menció expressa de l'activitat o activitats que afectin, el termini de vigència i la naturalesa i l'abast de la gestió encomanada.

b) Quan l'encàrrec de gestió s'efectuï entre òrgans i entitats de dret públic d'administracions diferents, s'ha de formalitzar mitjançant la signatura del conveni corresponent entre elles, que s'ha de publicar al «Butlletí Oficial de l'Estat», al butlletí oficial de la comunitat autònoma o al de la província, segons l'Administració a què pertanyi l'òrgan que efectua l'encàrrec, excepte en el cas de la gestió ordinària dels serveis de les comunitats autònomes per part de les diputacions provincials o, si s'escau, cabildos o consells insulars, que es regeix per la legislació de règim local.»

Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars. Article 8 El Ple del Consell Insular:

«1. Corresponen al Ple les següents atribucions:

a) Elegir al president del consell insular.

b) Exercir el control i la fiscalització dels òrgans de govern, a través de debats, preguntes i mocions sobre la seva actuació i uns altres que s'estableixin.

c) Votar sobre la moció de censura al president i sobre la qüestió de confiança que aquest plantegi.

d) Exercir la iniciativa legislativa davant el Parlament de les Illes Balears.

- e) Aprovar la memòria a què es refereix l'article 36.b) d'aquesta llei.
- f) Designar als representants del consell en la Comissió Tècnica Interinsular.
- g) Acceptar i rebutjar les competències transferides o delegades per la comunitat autònoma, o renunciar a elles.
- h) Aprovar el Reglament orgànic del consell, que inclourà els criteris mínims d'estructuració de l'administració executiva insular.
- i) Aprovar les ordenances i els reglaments insulars, incloent els que corresponguin a les competències atribuïdes per la comunitat autònoma, en el cas que aquestes comportin la potestat reglamentària externa.
- j) Aprovar el Pla insular de cooperació en les obres i serveis municipals, així com aprovar definitivament els altres plans d'àmbit insular quan la llei d'atribució de la competència corresponent no disposi una altra cosa.
- k) Aprovar l'exercici de la iniciativa econòmica, la insularització d'activitats en règim de monopoli i la forma de gestió del servei corresponent, així com la creació d'ens públics de caràcter institucional i de societats mercantils.
- l) Aprovar i modificar els pressupostos de l'entitat, determinar els recursos propis de caràcter tributari, autoritzar les despeses en l'àmbit de la seva competència, així com aprovar provisionalment els seus comptes.
- m) Concertar operacions de crèdit amb els límits previstos en la legislació sobre endeutament dels ens locals.
- n) Aprovar els contractes i atorgar concessions de tota mena en els mateixos supòsits de l'article 33.2.l) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- o) Aprovar la transferència de competències, serveis i activitats a organitzacions en les quals participi el consell insular, així com la delegació de competències o l'encàrrec de gestió d'activitats materials, tècniques i de serveis a altres administracions públiques.
- p) Aprovar la seva plantilla de personal, la seva relació de llocs de treball i la fixació de la quantia de les retribucions complementàries fixes i periòdiques dels empleats públics.
- q) Alterar la qualificació jurídica dels béns de domini públic. Adquirir béns o drets, o realitzar la seva alienació, en els mateixos supòsits de l'article 33.2.n) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- r) Plantejar conflictes de competències a altres administracions públiques.
- s) Exercitar accions judicials i administratives i la defensa de l'entitat en matèries de competència plenària.
- t) Acordar la revisió d'ofici dels seus actes i disposicions nuls i declarar la lesivitat de qualsevol acte del consell.
- o) Exercir aquelles altres atribucions que la legislació li assigni.
- v) Resoldre els recursos d'alçada interposats contra els actes del Consell Executiu, exceptuant els casos en què la resolució correspongui a la Comissió de Govern.

2. El Ple pot delegar l'exercici de les seves atribucions en el president i en la Comissió de Govern, exceptuant les assenyalades en les lletres a), b), c), d), f), g), h), i), j), l), p) i r) del número 1 d'aquest article.

La Sentència TC (Sala Ple), 19 juny 2012, declara inconstitucional l'art. 8.2 de la Llei del Parlament de les Illes Balears 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, quan permet la delegació de les atribucions assignades al Ple per les lletres k), o) i q) de l'art. 8.1.

3. El Reglament orgànic podrà disposar també de la desconcentració de les atribucions del Ple en la Comissió de Govern quan aquesta tingui una composició representativa de la d'aquell, amb les mateixes limitacions establertes per a la delegació en el número anterior.»

Per tot això, el conseller executiu del Departament de Desenvolupament Local proposa al Ple del Consell de Mallorca que adopti la següent

Acord

Primer.- Aprovar i adjudicar l'acord d'encàrrec de gestió adjunt per signar amb l'Institut Balear de Joventut.

Segon.- Aprovar, autoritzar i disposar d'una despesa màxima de 90.000 € a favor de l'Institut Balear de la Joventut de la partida pressupostària 65 33410 22799 'Altres prestacions Servei de Joventut'. AD provisional 65 33410 22799 22019001412

Tercer.- Publicar l'acord, una vegada signat, al Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Palma, a 11 de març de 2019

El conseller executiu de
de Desenvolupament Local


Joan Font Massot

DILIGÈNCIA: La Comissió General i de Comptes en sessió d'avui, ha dictaminat favorablement la proposta anterior *per cinc vots a favor (P.S., A.E.S. i Adem.) i cap abstenció (P.P., P.I. i C.)*

Palma, **13 MARÇ 2019**

El secretari delegat
Antoni Benlloch Ramada



Annex 1

« Conveni d'encàrrec de gestió entre el Consell de Mallorca i l'Institut Balear de la Joventut per l'ús del Campament de la Victòria

Parts

Sr. Joan Font i Massot, conseller executiu del Departament de Desenvolupament Local del Consell de Mallorca. Nomenat per decret de presidència del Consell de Mallorca de 6 de juliol de 2015 (BOIB núm. 100 de 7 de juliol de 2015)

Carles Gonyalons Sureda, director general de Joventut i Esports, president de l'Institut Balear de la Joventut (d'ara endavant, IB Jove), en virtut del Decret 54/2015 de 3 de juliol i en exercici de les funcions establertes a l'art. 6,2, j del Decret 32/2006, de 31 de març, pel qual es regula l'Institut Balear de la Joventut (IB Jove) amb domicili al carrer de l' Uruguai, s/n (velòdrom Palma Arena), Palma i amb CIF núm. Q0700516-H.

Antecedents

1. Segons l'article 2.1 del Decret 32/2006 de l'Institut Balear de la Joventut, és funció de l'IB-Jove, la coordinació i execució de la política autonòmica en matèria de joventut i, més concretament, l'execució i la promoció de programes i activitats per a infants i joves (article 2.2, apartat g) o qualsevol altra relacionada amb les matèries de joventut i lleure que li encarregui l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (article 2.2, apartat j).

2. L'article 70 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, disposa que aquestes mateixes competències són pròpies dels consells insulars, si bé el darrer apartat d'aquest mateix article estableix que es transferiran les competències atribuïdes com a pròpies als consells insulars mitjançant un decret de traspàs acordat en comissió mixta de transferències.

3. Aquest traspàs inicialment es va fer efectiu respecte als consells insulars d'Eivissa i Formentera i de Menorca, en virtut de la Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure.

El passat dia 1 d'octubre de 2018, el Consell de Mallorca va assolir les competències en matèria de joventut i lleure, mitjançant el Decret 26/2018, de 3 d'agost, de traspàs al Consell Insular de Mallorca de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquesta institució insular que exerceix l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de joventut i lleure (BOIB núm. 96, de 4 d'agost de 2018).

4. El punt 1.2 b de l'apartat B de l'annex de l'esmentat Decret 26/2018, de 3 d'agost, inclou entre les funcions i serveis de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

que assumeix el Consell Insular de Mallorca, en matèria de joventut i lleure en el seu àmbit territorial i amb subjecció a l'ordenament sectorial vigent, la programació i l'execució d'activitats de temps lliure per a infants i joves.

5. El punt 1 b de l'apartat C de l'annex del Decret 26/2018, de 3 d'agost, inclou dins les funcions i serveis que continuen sent exercits pel Govern i l'Administració de la CAIB, mitjançant l'IB Jove, en relació amb les instal·lacions i els serveis destinats a activitats de lleure per a infants i joves, la creació, organització, finançament i gestió d'aquelles instal·lacions (entre elles el campament de la Victòria), així com, els serveis per a infants i joves que, per les seves característiques específiques, transcendeixin l'àmbit dels interessos propis dels consells insulars.

6. D'acord amb aquestes funcions o serveis transferides, el Consell de Mallorca durant l'any 2019, és l'organisme competent per desenvolupar els diferents torns de l'activitat de campaments d'estiu per a infants i joves a l'Illa de Mallorca, inclosos dins les competències de l'IB Jove fins l'any 2018.

7. El diferents torns dels campaments d'estiu organitzat per l'IB Jove, durant aquests anys s'han executat al campament de la Victòria (Alcúdia), instal·lació aquesta, gestionada per l'Institut Balear de la Joventut mitjançant conveni signat amb l'organisme propietari de la instal·lació, que és l'Ajuntament d'Alcúdia.

8. Ambdues parts signants, consideren que el campament de la Victòria per les seves característiques, és la instal·lació més idònia on seguir desenvolupant aquesta activitat educativa de lleure a l'Illa de Mallorca.

9. Els campaments d'estiu es consideren una activitat educativa atès que, es tracta d'intervencions contextualitzades en un centre, grup o espai que obeeixen a una seqüència formativa planificada, i que es desenvolupen en la metodologia, les activitats i els recursos més adequats, generant aprenentatges significatius de bones pràctiques en un determinat col·lectiu.

10. El Consell de Mallorca no disposa en propietat ni mitjançant gestió de cap altra instal·lació de les mateixes característiques, adient per el desenvolupament de l'activitat transferida que fins ara ha desenvolupat l'IB Jove durant els mesos de juny i juliol de cada any.

11. Per tot això, amb dues parts consideren que és necessari i justificat que el Consell de Mallorca formalitzi un encomana de gestió en favor de l'IB Jove, per poder dur a terme aquesta activitat de lleure al Campament de la Victòria atès que, d'acord amb l'article 11 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, l'administració encomanant no disposa dels mitjans tècnics idonis per el seu acompliment i també per raons d'eficàcia del servei.

12. D'acord amb l'apartat 3b de l'article 11 de la Llei 40 /2015, d'1 d'octubre, de Règim jurídic del sector públic, quan l'encàrrec de gestió es faci entre òrgans i entitats de dret públic de diferents administracions es formalitzarà mitjançant la signatura del corresponent conveni entre elles.

13. L'encàrrec de gestió no implica en cap cas cessió de titularitat, ni de competències, ni dels elements substancials del seu exercici en relació al Campament de la Victòria, que seguirà sent gestionat per l'IB Jove.

14. Per la seva banda, la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en l'article 8, apartat 1 *b in fine*, estableix que s'han de publicar els encàrrecs de gestió que es signin, amb indicació de l'objecte, el pressupost, la durada, les obligacions econòmiques i les subcontractacions que es facin esmentant els adjudicataris, el procediment seguit per a l'adjudicació i l'import d'aquesta.

Per tot això, amb dues parts es reconeixen mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest conveni, d'acord amb les següents

Clàusules

Primera. Objecte

L'objecte d'aquest conveni, d'acord amb els antecedents exposats, és la formalització d'un encàrrec de gestió a favor de l'IB Jove per part del Consell de Mallorca, d'acord amb l'establert a l'article 11 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim jurídic del sector públic, per la utilització dels següents elements de les instal·lacions de la Victòria:

- 1- Instal·lacions: Ús de les zones d'acampada de cada torn, dret d'accés a les zones compartides (menjador, banys i espais d'esbarjo i pistes esportives)
- 2- Serveis: de cuina, servei de manteniment de banys i zones comuns del campament i zones esportives (pista de futbol i pista de basquet).

Segona. Actuacions a realitzar per les parts

El Consell de Mallorca mitjançant el present conveni du a terme l'encàrrec de gestió a l'IB Jove per fer ús del Campament de la Victòria, en els següents termes:

- L'IB Jove, durant el període corresponent als mesos de juny i juliol de 2019, tindrà reservades un màxim de 720 places del Campament de la Victòria prèviament sol·licitades per part de la Direcció Insular de Joventut del CIM, per dur a terme l'activitat de lleure corresponent als diferents torns dels campaments d'estiu. El nombre de places reservades seran sol·licitades per escrit per l'Organisme Insular a l'IB Jove sempre abans del 30 de març de 2019.

- Els Campaments d'Estiu es consideren una activitat educativa d'acord amb el punt 9 dels antecedents, d'aquest Conveni.

- Mitjançant l'encàrrec de gestió, l'IB Jove, oferirà al Campament de la Victòria la manutenció i l'allotjament en règim de pensió completa als participants, (tant usuaris com monitors o

equip dirigent) de cada un dels diferents torns de l'activitat esmentada organitzada pel Consell de Mallorca.

- La Direcció Insular del Consell de Mallorca abonarà el preu establert per IB Jove en concepte de l'allotjament i la manutenció individual de 20,60 euros per cada una de les places ocupades del total de torns prevists, d'acord amb el preu per plaça/dia en règim de pensió completa, establert pels usuaris de les activitats educatives, aprovat mitjançant Acord del Consell de Direcció de l'IB Jove de data 1 de febrer de 2019.

- L'ús del material i equipament del campament de la Victòria per part dels participants dels torns de l'activitat organitzada pel Consell de Mallorca estarà subjecte a les directrius del Responsable de la Instal·lació per fer un bon ús, sempre d'acord amb el compliment de la normativa interna de la Instal·lació i la normativa vigent en els àmbits de les activitats de temps lliure i les instal·lacions juvenils.

- Els diferents torns de l'activitat Campaments d'estiu, organitzada pel Consell de Mallorca i que mitjançant l'encàrrec de gestió, tindrà lloc al campament de la Victòria, seran compatibles amb l'allotjament i manutenció de la resta d'usuaris de la instal·lació durant el període d'execució de l'activitat, si és el cas.

- La Direcció Insular de Joventut del Consell de Mallorca ha de comunicar a l'IB Jove qualsevol incidència imprevista relacionada amb el funcionament normal de l'activitat que pugui afectar a la instal·lació.

- L'IB Jove pot exercir totes les tasques de control que consideri convenientes per tal de garantir el funcionament normal de la instal·lació durant el període d'execució dels diferents torns dels Campaments d'Estiu d'acord amb el compliment de la normativa interna de la instal·lació i la normativa vigent en matèria d'activitats de temps lliure i d'instal·lacions juvenils.

Tercera . Obligacions addicionals de les parts

Obligacions de la Direcció Insular de Joventut del Consell de Mallorca:

a) Aportar tots els membres de l'equip dirigent preceptives per dur endavant les activitats previstes d'acord amb el Decret 23/2018, de 6 de juliol, pel qual es desplega parcialment la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut.

b) Elaborar el programa i planificar les activitats corresponents al Campament d'estiu.

c) Sol·licitar per escrit al responsable de l'IB Jove de coordinar aquest conveni, l'ús dels espais comuns, presentant un quadre de planificació amb les activitats i els horaris en els quals es farà servir aquests espais. Aquests es concediran per estricte ordre d'arribada de les reserves, atenen la capacitat del grup i de l'espai sol·licitat i sols tindran validesa per a l'activitat i l'horari pel qual s'han autoritzat.

d) Fer-se càrrec de les despeses que pugui ocasionar el mal ús de les instal·lacions durant els diferents torns de l'activitat organitzada per l'organisme insular.

e) Un mes abans de l'inici de l'activitat l'organisme insular haurà d'identificar als participants amb noms, llinatges i document d'identitat de cada un dels membres així com també de l'equip dirigent, d'acord amb el model que facilitarà l'IB Jove.

Obligacions de l'IB Jove:

a) L'IB Jove mitjançant l'encàrrec de gestió oferirà l'allotjament i la manutenció durant l'estància al campament de la Victòria, dels participants i l'equip dirigent de cada un dels torns de l'activitat transferida al Consell de Mallorca.

b) Les reserves sol·licitades per l'organisme insular a l'IB Jove corresponents als diferents torns de l'activitat transferida, es formalitzaran d'acord amb la capacitat total d'ocupació del campament de la Victòria i amb les reserves confirmades fins aquell moment d'altres usuaris previstes per el mateix període d'execució dels Campaments d'Estiu.

Quarta. Vigència i durada

La vigència del present conveni s'inicia el dia següent a la signatura d'aquest conveni i finalitza el 31 de desembre de 2019 i la seva eficàcia queda condicionada a la seva publicació íntegra en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Aquest conveni, un cop finalitzat aquest període, en cas de no haver-hi denuncia expressa per cap de les parts es perllongarà un any més amb consentiment exprés d'ambdues parts.

Quinta. Finançament i forma de pagament

Aquest conveni de col·laboració implica un cost econòmic màxim de 90.000€ en concepte de l'allotjament i la manutenció individual de cada una de les places per dia, ocupades pels participants (tant usuaris com equip dirigent) dels diferents torns dels campaments d'estiu organitzats pel Consell de Mallorca que anirà a càrrec del pressupost de la Direcció Insular de Joventut del Consell de Mallorca.

El preu per plaça/dia en règim de pensió completa, serà el previst pels usuaris de les activitats educatives aprovat mitjançant Acord del Consell de Direcció de l'IB Jove de data 1 de febrer de 2019.

Les reserves s'han de formalitzar mitjançant el formulari de reserves en línia que es troba a la pàgina web <http://ibjove.caib.es>.

El pagament de l'import, es farà efectiu, mitjançant transferència bancària al compte corrent que indiqui l'IB Jove, prèvia presentació de la factura i fiscalització del pagament, sempre dins l'any natural.

Sisena. Comissió de seguiment

Una comissió integrada per un mínim d'un representant de cada una de les dues parts es reunirà almenys dues vegades a l'any per fer el seguiment d'aquest Conveni i per resoldre si escau les discrepàncies o dubtes que puguin sorgir durant la seva aplicació.

La comissió durant l'execució de l'encàrrec es podrà reunir amb caràcter d'urgència en cas de conflicte d'ambdues parts o a petició de qualsevol d'elles sempre que sigui per causa degudament justificada.

Setena. Extinció

El present conveni s'extingirà, a més de pel compliment del període de vigència, per les següents causes:

- L'incompliment per qualsevol de les parts dels compromisos assumits en el conveni, que donarà dret a l'altre part a resoldre unilateralment aquest acord, cosa que es farà efectiva en un període de trenta dies a partir de la notificació.
- L'acord de totes les parts per extingir el present conveni de col·laboració, que s'instrumentarà per escrit.
- La manifestació de qualsevol de les dues parts de la voluntat de resoldre aquest document, amb un preavís de dos mesos, sense que això afecti les accions ja començades i pendents d'acabar o es procedeixi a liquidar les obligacions contretes per cadascuna de les parts fins al moment de la resolució.
- La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de donar compliment als pactes.
- La decisió judicial declaratòria de la nul·litat del conveni.
- Per la mala o negligent pràctica de les parts.

Els dos darrers supòsits, en cas que fos precedent, podrien donar lloc a l'inici d'un procediment indemnitzatori.

Vuitena. Règim de modificació

La modificació del contingut del conveni requerirà l'acord unànim de les parts signants, d'acord amb l'establert a l'article 49.g de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim jurídic del sector públic.

Novena. Protecció de dades

Les parts signants d'aquest conveni de col·laboració han de respectar el que estableix, la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, especialment allò referent a la comunicació de dades de caràcter personal entre les parts signants.

En tot cas, l'entitat o òrgan encomanat tindrà la condició d'encarregat del tractament de les dades de caràcter personal a les que pugués tenir accés en execució de l'encomana

de gestió, i li és aplicable el que disposa la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

Desena. Règim jurídic

Són aplicables la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Onzena. Resolució de conflictes i jurisdicció competent

Les qüestions litigioses sorgides de la interpretació, la modificació, el desenvolupament i els efectes que es puguin derivar de l'aplicació del present conveni les resoldrà la comissió de seguiment prevista a la clàusula sisena d'aquest conveni.

En el cas de que no s'arribi a un acord, sotmetran les qüestions litigioses als òrgans de la jurisdicció contenciosa administrativa amb seu a Palma, amb renúncia expressa a qualsevol altra jurisdicció que els pugui correspondre, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora d'aquesta jurisdicció.

Com a mostra de conformitat, signam aquest conveni en dos exemplars.»



Núm./Ref.: EG 19/19, citeu-lo sempre!

INFORME DE FISCALITZACIÓ

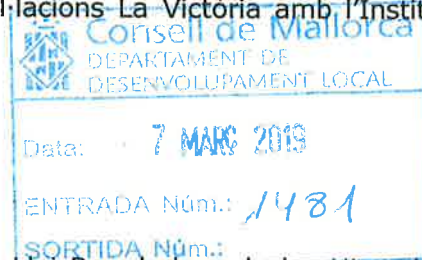
Ref. V: Exp. 001/2019

Departament/centre gestor: Departament de Desenvolupament Local

TÍTOL: Proposta d'encàrrec de gestió de les instal·lacions La Victòria amb l'Institut Balear de la joventut (en endavant IB-jove).

IMPORT: 90.000,00 €

APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA: 65.33410.22799



Justificació de l'informe

En el articles 213 i següents del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (en endavant TRLRHL) i en els articles concordants del Reial decret 424/2017, d'1 de juliol, pel qual es regula el règim jurídic del control intern de les entitats del Sector Públic Local, s'estableix que s'han de fiscalitzar tot acte, document o expedient susceptible de produir drets o obligacions de contingut econòmic.

Antecedents

A) El 4 de febrer de 2019, amb el núm. 949 es va registrar en aquesta intervenció la documentació enviada per la secretària tècnica del Desenvolupament Local relativa a la sol·licitud de fiscalització de la proposta d'aprovació de l'acord d'encàrrec de gestió de les instal·lacions La Victòria amb l'Institut Balear de la joventut (en endavant IB-jove).

En aquest sentit, la documentació remesa va ser la següent:

1. Ofici de remissió de documentació la secretària tècnica del Desenvolupament Local, d'1 de febrer de 2019.
2. Memòria justificativa del director insular de Joventut, de 31 de gener de 2019, sobre la necessitat de l'encàrrec de gestió de les instal·lacions de la Victòria.
3. Resolució del conseller de Desenvolupament Local, de 31 de gener de 2019, relativa a l'inici del procediment de l'encàrrec de gestió esmentat.
4. Estudi econòmic i pressupostari del tècnic economista de Joventut, d'1 de febrer de 2019, sobre l'ús de les instal·lacions de La Victòria.
5. Escrit de la secretària tècnica de Desenvolupament Local, de 31 de gener de 2019, sobre l'interés suprainsular de les instal·lacions de La Victòria.
6. Informe jurídic de la tècnica jurídica de Joventut, d'1 de febrer de 2019, sobre l'encomana en qüestió.
7. Copia del certificat del secretari del Consell de Direcció d'IB jove amb el



vistiplau del president; d'1 de febrer de 2019 sobre l'aprovació dels preus per a l'ús de les instal·lacions de La Victòria, amb el qual s'acompanya l'ofici de remissió de documentació, així com els quadres de preus.

8. Còpia del conveni signat entre el conveni de col·laboració entre l'Ajuntament d'Alcúdia i l'IB-jove sobre la gestió de l'alberg juvenil de la Victòria i el campament juvenil de la Victòria a Alcúdia.

9. Certificació cadastral descriptiva i gràfica sobre la parcel·la 253 del polígon 3 corresponent als terrenys on s'ubiquen les instal·lacions en les quals es desenvoluparan les activitats que són objecte de l'encàrrec de gestió en qüestió.

10. Documents comptables:

- RC amb el núm. d'operació 220190000396 d'un import de 90.000 €.

11. Proposta de la secretària tècnica de Desenvolupament Local, d'1 de febrer de 2019, d'aprovació de l'encàrrec de gestió de les instal·lacions La Victòria amb l'Institut Balear de la Joventut.

12 Esborrany del conveni per formalitzar l'encàrrec de gestió esmentat.

B) Amb posterioritat, s'ha remès per la secretària tècnica del Desenvolupament Local el departament esmentat la documentació següent:

1. Informes del cap de l'Àrea de Participació, Instal·lacions i Formació de l'IB-jove, de 12 de febrer de 2019, sobre les característiques tècniques i el material disponible al campament de la Victòria, i sobre la gestió que realitza l'IB-jove en el campament de la Victòria.

2. Nova proposta de la secretària tècnica de Desenvolupament Local, de 20 de febrer de 2019.

3. Document comptable AD amb el núm. d'operació 920190001254 d'un import de 90.000 €.

Conclusió

Analitzada la documentació esmentada, aquesta intervenció fiscalitza de **conformitat** l'encàrrec de gestió a l'IB-jove de les actuacions de manutenció i allotjament dels campaments d'estiu del Consell de Mallorca que s'ha de realitzar a La Victòria.

Observacions

1. Aquest expedient posa de manifest que no s'ha duit a terme una correcta previsió dels mitjans materials que s'havien de transferir pel traspàs de competències en matèria de joventut. (art. 59.2 LMRLIB)




Intervenció General

2. No resulta comprensible que a la clàusula vuitena del conveni es prevegi un procediment indemnitzatori en el cas de l'extinció del conveni per una decisió judicial que declari la nul·litat del conveni, quan aquest és un document bilateral; és a dir, fruit del consentiment d'ambdues parts.

Palma, 4 de març de 2019

L'interventor general



Antonio Serra Puig

**DEPARTAMENT DE DESENVOLUPAMENT LOCAL
SECRETARIA TÈCNICA**